

## EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și legislația secundară adoptată în temeiul acesteia au constituit o primă etapă în dezvoltarea legislativă a domeniului funcției publice și funcționarilor publici.

Pentru punerea în aplicare a Programului de Guvernare pentru perioada 2005-2008 și în scopul îndeplinirii măsurilor cuprinse în Planul de măsuri prioritare pentru integrarea europeană se impune, în acest moment, modificarea și completarea cadrului normativ în domeniul funcției publice.

Modificarea și completarea Legii 188/1999 este impusă și de necesitatea îndeplinirii criteriilor de aderare la Uniunea Europeană, în scopul creșterii capacității administrației publice românești de a răspunde la nevoile unui mediu complex și dinamic prin dezvoltarea unui corp al funcționarilor publici profesionist, stabil și neutru politic.

Prin conținutul său, proiectul de act normativ transpune în domeniul funcției publice principiul descentralizării. Astfel, se face o distincție clară între regimul general al raporturilor juridice dintre funcționarii publici și stat și regimul general al raporturilor juridice între funcționarii publici și administrația publică locală, distincție care se materializează pe parcursul legii în reguli diferite privind organizarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante, precum și modalitatea diferită de aprobare a planului de ocupare a funcțiilor publice etc.

Un aspect important îl reprezintă de asemenea modificarea prevederilor legale privind categoria înalților funcționari publici și regândirea acesteia astfel încât să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2006, și funcțiile publice de prefect și subprefect. De asemenea, sunt prevăzute regulile generale privind condițiile de ocupare a unei funcții publice din categoria înalților funcționari publici, modul de organizare a concursului de recrutare, evaluare, perfecționare profesională și mobilitate a funcționarilor publici din această categorie.

Concepția generală a proiectului asigură integrarea organică a acestuia în sistemul legislației românești. Astfel, au fost aduse modificări care vizează corelarea dispozițiilor Legii nr.188/1999 cu cele ale Legii învățământului nr.84/1995, cu modificările și completările ulterioare (prin completarea articolului referitor la studiile necesare ocupării unei funcții publice), cu cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2004 privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public, cu modificările și completările ulterioare (prin reglementarea promovării rapide în funcția publică), precum și cu cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 179/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr.340/2004 privind instituția prefectului.

Proiectul aduce modificări și în ceea ce privește drepturile funcționarilor publici, în principal în scopul asigurării unei cariere în funcția publică. Astfel, pentru a asigura o aplicare efectivă a dreptului la promovare al funcționarilor publici, a fost

reglementat dreptul funcționarilor publici de a avansa în treptele de salarizare și de a promova în funcția publică prin transformarea postului ocupat de funcționarul public, pe baza unui examen, în limita funcțiilor publice rezervate promovării prin Planul de ocupare a funcțiilor publice și cu încadrarea în fondurile bugetare alocate. În aceeași ordine de idei, a fost modificată și vechimea necesară intrării în corpul funcționarilor publici prin recrutare. De asemenea, pentru a asigura posibilitatea promovării în funcția publică de execuție și pentru funcționarii tineri și competenți din sistem, care nu îndeplinesc condițiile de vechime pentru promovare, a fost reglementată posibilitatea organizării unui concurs național anual, în vederea promovării rapide în funcția publică.

De asemenea, a fost modificat și regimul juridic privind dreptul de asociere al funcționarilor publici.

Proiectul de act normativ a avut în vedere și transpunerea în plan legislativ a măsurilor cuprinse la pct.1.10. din Planul de implementare a Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2005-2007, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.231/2005, prin crearea cadrului legal care să permită elaborarea legislației secundare privind măsurile speciale de protecție pentru funcționarii publici cu atribuții de control și inspecție, executare silită a creanțelor bugetare precum și alte categorii de funcționari publici care desfășoară activități cu grad ridicat de risc profesional precum și pentru funcționarii publici din sectoarele vulnerabile la corupție.

O parte dintre modificările aduse Legii nr.188/1999 au la bază concluziile monitorizării implementării legii. Astfel, propunem ca structura planului de ocupare a funcțiilor publice să fie flexibilizată, astfel încât să devină un instrument real de planificare, să fie clarificate aspecte referitoare la recrutarea, promovarea, modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu, precum și cele referitoare la perfecționarea profesională a funcționarilor publici. De asemenea, propunem instituirea anumitor reguli speciale cu privire la răspunderea disciplinară a funcționarilor publici, prin flexibilizarea regimului cercetării disciplinare a acestora.

Având în vedere dificultățile întâmpinate în aplicarea legii, precum și pentru eficientizarea procesului de aplicare a legii, a fost stabilit dreptul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici de a constata contravenții și de a aplica sancțiuni în domeniul său de activitate, în condițiile legii.

În elaborarea proiectului, au fost parcurse procedurile legale privind transparența decizională în administrația publică. Totodată, la elaborarea proiectului de lege au constituit surse de documentare concluziile rezultate din activitatea desfășurată de Agenția Națională a Funcționarilor Publici în domeniul monitorizării și managementului funcției publice și funcționarilor publici, reglementările în domeniu din țările Uniunii Europene, precum și recomandările experților străini.

Au fost de asemenea valorificate observațiile din Raportul de evaluare întocmit de GRECO, raportul Freedom House, precum și observațiile și propunerile formulate de societatea civilă.

O mare parte din modificările aduse prin proiectul de act normativ, inclusiv cele cu privire la carieră, sunt rezultatul negocierilor dintre Guvernul României și organizațiile sindicale reprezentative ale funcționarilor publici.

Adoptarea în regim de urgență a proiectului legii pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 se justifică atât prin necesitatea remedierii deficiențelor constatate în procesul de aplicare a legii, cât și a celor semnalate în Raportul comprehensiv de monitorizare a României, pentru anul 2005, cu privire la cariera funcționarilor publici.

Urgența adoptării se justifică de asemenea prin termenul extrem de redus până la următorul Raport de monitorizare, precum și faptul că în programul legislativ termenul de adoptare a proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 este luna februarie 2006.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută la art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

**PRIM-MINISTRU**



**CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU**